

« 19 » 12 2025 года № 950-пр

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ
РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ
ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ
ЦЕННОСТЯМ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ
ТУЛУНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НА 2026 ГОД»**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с Уставом Тулунского муниципального района:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Тулунского муниципального района на 2026 год.

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации Тулунского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мэр Тулунского муниципального
района



А.Ю. Тюков

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением администрации
Тулунского муниципального района
от 19.12.2025 № 950-пр

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в
сфере муниципального земельного контроля на территории Тулунского муниципального
района на 2026 год

Глава 1. Общие положения

1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Тулунского муниципального района, муниципального земельного контроля на 2026 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении на территории Тулунского муниципального района муниципального земельного контроля (далее – муниципальный земельный контроль).

2. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Тулунского муниципального района (далее – Администрация) является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля.

3. Профилактика нарушений обязательных требований проводится Администрацией в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

4. Программа профилактики реализуется в 2026 году и содержит:

- 1) анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;
- 2) цели и задачи реализации программы профилактики;
- 3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;
- 4) показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Глава 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Контролируемыми лицами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земли, земельные участки, части земельных участков в границах Тулунского муниципального района, а также обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах Тулунского муниципального района в целях личного использования, ведения

хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – контролируемые лица).

2. Предметом муниципального земельного контроля является проверка соблюдения субъектами мероприятий, направленных на профилактику нарушений, обязательных требований в отношении объектов земельных отношений.

3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

4. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

В рамках профилактики нарушения обязательных требований Администрацией в 2025 году проведены мероприятия:

1) информирование:

- на сайте администрации Тулунского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее официальный сайт Администрации) размещена и поддерживается в актуальном состоянии информация, размещение которой обязательно в соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее - ФЗ № 248);

- размещение на официальном сайте Администрации информации по вопросам соблюдения обязательных требований в отношении расположенных в границах Тулунского муниципального района объектов земельных отношений.

2) консультирование граждан по вопросам соблюдения обязательных требований;

3) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Так, в 2025 году по состоянию на 01.12.2025 года Администрацией выдано 54 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Профилактические мероприятия в виде обобщения правоприменительной практики, самообследования, мер стимулирования добросовестности в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с Положением о муниципальном земельном контроле в Тулунском муниципальном районе, утвержденным решением Думы Тулунского муниципального района № 174 от 27.05.2025 года, при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Тулунского муниципального района не проводятся.

5. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

6. Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий Программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

Глава 3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

1. Основными целями Программы профилактики являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства всеми контролируемыми лицами;

2) предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства;

3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

5) формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения контролируемых лиц;

6) повышение прозрачности осуществления контрольной деятельности;

7) мотивация контролируемых лиц к ответственному, добросовестному правовому поведению.

2. Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3) оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4) выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

5) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

6) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

7) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Глава 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения в 2026 году

№ п/ п	Наименование мероприятия	Способы проведения мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
1.	Информирование	Поддержание в актуальном состоянии информации, размещение которой обязательно в соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.01.2020 № 248-ФЗ	Постоянно	Должностные лица уполномоченного органа
		Размещения информации по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации района	Не реже 1 раза в полугодие	
		Направление информационных сообщений (уведомлений) контролируемым лицам через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах или по средствам почтовой связи или электронной почты	По мере необходимости	
2.	Объявление предостережений	Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений	Постоянно, при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Должностные лица уполномоченного органа

3.	Консультирование	Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, либо контрольных мероприятий, а также на собраниях и конференциях граждан. Консультирование в устной форме осуществляется по следующим вопросам: 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля; 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением; 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц; 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется. Консультирование в письменной форме осуществляется по выше указанным вопросам, а также по следующим вопросам: 1) основание отнесения объекта муниципального земельного контроля, принадлежащего обратившемуся за консультацией контролируруемому лицу или используемого таким контролируемым лицом, к категории риска; 2) основание назначения контрольного мероприятия в случае назначения такого контрольного мероприятия в отношении объекта муниципального земельного контроля, принадлежащего	По мере обращения контролируемых лиц	Должностные лица уполномоченного органа
----	------------------	---	--------------------------------------	---

		обратившемуся за консультацией контролируемому лицу или используемого таким контролируемым лицом; 3) основание объявления обратившемуся за консультацией контролируемому лицу предостережения. В случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации письменного разъяснения, без указания в таком разъяснении информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.		
4.	Профилактический визит	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».	Обязательные профилактические визиты проводятся в порядке и сроки согласно Приложению № 1 к настоящей Программе профилактики. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица – по мере обращения контролируемых лиц	Должностные лица уполномоченного органа

Глава 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

1. Результатом реализации Программы профилактики является предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля.

2. Эффективность Программы профилактики оценивается по отчетным показателям, указанным в абзаце 3 раздела III настоящей Программы профилактики.

3. Отчетные показатели оценки эффективности Программы профилактики на 2025 год

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя в %
1	Наличие информации, обязательной к размещению на официальном сайте администрации Тулунского муниципального района	100%
2	Внесение информации о проводимых проверках контролируемых лиц и их результатах в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий	100%
3	Информирование подконтрольных субъект по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, на официальном сайте	100%
4	Количество проведенных профилактических мероприятий (в том числе вынесенных предостережений, проведенных профилактических визитов)	100%

4. Отчетные показатели оценки эффективности Программы профилактики на плановый 2026 год

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя в %
1	Наличие информации, обязательной к размещению на официальном сайте администрации Тулунского муниципального района	100%
2	Внесение информации о проводимых проверках контролируемых лиц, их результатах, профилактических мероприятиях в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий	100%
3	Информирование подконтрольных субъект по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, на официальном сайте	Не менее 2 раз
4	Количество проведенных профилактических мероприятий (в том числе вынесенных предостережений, проведенных профилактических визитов)	не менее 10

ПЛАН
проведения обязательных профилактических визитов

№	Сведения о контролируемом лице					Сведения об объекте контроля		Сведения о профилактическом визите		
	Наименование контролируемого лица	Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)	Основной государственный номер (ОГРН/ОГРНИП)	Адрес регистрации (юридический адрес)	Наименование объекта контроля	Категория присвоенная объекту контроля	Основание проведения обязательного профилактического визита (согласно статье 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ)	Место проведения профилактического визита	Дата проведения профилактического визита	Срок проведения обязательного профилактического визита
1.	Мазанченко Алексей Георгиевич	383900030796	316385000056591	Иркутская область, Тулунский район, пос. Целинные Земли, ул. Шолохова, д. 6, кв. 1	Земельный участок	умеренная категория	пункт 1 части 1 статьи 52.1 ФЗ № 248	Российская федерация, Иркутская область, Тулунский район, северо-восточная окраина п. Целинные Земли, урочище "Целина"	17.03.2026	10 рабочих дней

2.	Савченко Виталий Викторович	38160370 7979	30738163 5100042	Иркутская область, Тулунский район, дер. Забор, ул. Центральная, д. 15	Земельный участок	умеренная категория	пункт 1 части 1 статьи 52.1 ФЗ № 248	Российская Федерация, Иркутская область, Тулунский район, Евдокимовское МО, у Южной границы д. Забор	07.05.20 26	10 рабочих дней
3.	Зайцев Николай Юрьевич	38160177 9946		Иркутская область, Тулунский район, д. Хараманут, ул. Депутатская, д. 5	Земельный участок	умеренная категория	пункт 1 части 1 статьи 52.1 ФЗ № 248	Российская Федерация, Иркутская область, Тулунский район, юго-западная окраина д. Хараманут, участок "За огородами".	10.06.20 26	10 рабочих дней

Мэр Тулунского муниципального
района

А.Ю. Тюков