**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 38/26-з**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных организациях Тулунского района, осуществляющих образовательную деятельность»**

**07 - 22 мая 2015г. г. Тулун**

**Основание для проведения мероприятия:** план работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на 2015 год, поручение № 33 от 07 мая 2015 г. на проведение контрольного мероприятия.

**Предмет мероприятия:** для проведения экспертно-аналитического мероприятия использовались:

-информация, полученная КСП МО «Тулунский район» по запросам от Управления образования администрации Тулунского муниципального района, муниципального казенного учреждения «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений», муниципальных дошкольных учреждений Тулунского муниципального района.

-данные Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района о сумме платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми, поступившей в доход местного бюджета, а также суммы затрат в расходах местного бюджета, направляемых на обеспечение присмотра и ухода за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

-иные документы и материалы по вопросу установления и взимания платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных организациях Тулунского района, осуществляющих образовательную деятельность.

**Цель мероприятия:** анализ исполнения законодательства, регулирующего вопросы установления платы, взимаемой с родителей (законных представителей) (далее – родительская плата), за присмотр и уход за детьми.

Компенсация родительской платы.

Подготовка рекомендаций и предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию муниципальных правовых актов.

**Объект (объекты) мероприятия:** Управление образования администрации Тулунского муниципального района, муниципальное казенное учреждение «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений», муниципальные дошкольные учреждения Тулунского муниципального района.

**Исследуемый период:** 2014год, 4 месяца 2015г.

**РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ**.

Согласно статье 43 Конституции Российской Федерации гражданам гарантируется бесплатность и доступность дошкольного образования в муниципальных учреждениях.

Следует отметить, что стратегические аспекты развития сферы дошкольного образования нашли отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р.

В числе первоочередных задач Концепцией обозначено повышение гибкости и многообразия форм предоставления услуг системы дошкольного образования, которое призвано обеспечить поддержку и более полное использование образовательного потенциала семей.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» поставлена задача достижения к 2016 году 100 процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

Конкретизация содержания права граждан на бесплатное и доступное дошкольное образование и детали правового регулирования данной сферы образования осуществляются специальным законодательством.

В настоящее время основополагающим федеральным документом является Закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон; Закон или Закон № 273-ФЗ).

Как определено Федеральным законом (статья 64) целью дошкольного образования является:

-формирование общей культуры;

-развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств;

-формирование предпосылок учебной деятельности;

-сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

Дошкольные образовательные организации создаются и функционируют в помощь семье и в соответствии со статьей 65 Закона № 273-ФЗ осуществляют присмотр и уход за детьми. Иные организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, вправе осуществлять присмотр и уход за детьми.

Присмотр и уход за детьми согласно статье 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» – это комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

**1. Родительская плата за присмотр и уход за детьми**.

Согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (законных представителей).

Министерство образования и науки Российской Федерации (далее – Минобрнауки России или Министерство РФ), как орган, уполномоченный по разработке и проведению единой государственной политики в сфере образования, поясняет, что присмотр и уход за детьми по своему существу является деятельностью, замещающей функции и обязанности родителей по заботе о детях(письмо от 24.04.2013 № ДЛ-101/08).

В связи с чем, родители не могут устраняться от бремени несения расходов на содержание детей (присмотр и уход за детьми), в том числе в образовательных организациях.

Как свидетельствуют материалы экспертного мероприятия, в Тулунском муниципальном районе образовательная деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования осуществляется дошкольными муниципальными образовательными организациями; муниципальными образовательными организациями, осуществляющими образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

Общие сведения о количестве дошкольных учреждений и образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования, о количестве воспитанников (по данным Управления образования администрации Тулунского муниципального района) по состоянию на 01.01.2015г. приведены в таблице.

Таблица

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| наименование | казенные | Количество воспитанников |
| Образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования | 5 | 94 |
| Дошкольные образовательные организации | 28 | 927 |
| Итого: | 33 | 1021 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |

В Законе № 273-ФЗ отсутствует правовая норма, ограничивающая размер платы, который можно взиматьс родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком. Однако анализ положений Закона № 273-ФЗ свидетельствует, что учредителю образовательной организации, осуществляющей присмотр и уход за детьми, предоставлено право снижать размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей(законных представителей).

Кроме того Законом установлено, что за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.

Министерство образования и науки России с целью разъяснения положений Федерального закона разработаны Методические рекомендации по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования (письмо от 01.10.2013 № 08-1408).

Министерством РФ обращается внимание, что с 1 января 2014 года Законом № 273-ФЗ изменены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и иных образовательных организациях и организации его предоставления.

В связи с этим рекомендовано в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях принять комплекс нормативных правовых актов, в том числе на уровне учредителя подлежат утверждению:

-методика расчета нормативов затрат на оказание услуги по обеспечению организации

предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, а также создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

-методика расчета нормативов затрат на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях, из категорий семей, для которых установлены льготы по снижению или отмене родительской платы;

-методика расчета размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях;

-порядок установления категорий родителей (законных представителей), которые освобождаются от оплаты услуг по присмотру и уходу или для которых размер платы снижается, а также порядок снижения размера платы.

Анализ представленных по запросу КСП района муниципальных правовых документов показал, что рекомендацииМинистерства образования и науки Россииреализованы не в полном объеме.

В муниципальном образовании «Тулунский район» утверждено Постановление администрации Тулунского муниципального района от 15.10.2013г. №171-пг «Об установлении размера расходов на питание в Муниципальных дошкольных образовательных учреждениях и Муниципальных начальных школах-садах Тулунского муниципального района», которым с 01.10.2013г. установлен размер расходов на питание:

-при 10,5- часовом рабочем времени 48,79руб., при 12- часовом рабочем времени 53,65 руб. в день на одного ребенка, посещающего Муниципальное дошкольное образовательное учреждение и Муниципальные начальные школы-детские сады Тулунского муниципального района. Данное постановление действовало до 01.09.2014г.

Приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 17.10.2013г. №289 «Об установлении платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в Муниципальных дошкольных образовательных учреждениях и начальных школах-садах Тулунского муниципального района» установлен размер ежемесячной платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в Муниципальных дошкольных образовательных учреждениях и начальных школах-садах Тулунского муниципального района с 01.10.2013г. при 10,5 – часовом пребывании детей в МДОУ и МОУ – 1100 рублей, при 12 – часовом пребывании детей в МДОУ и МОУ – 1200 рублей. Таким образом Управление образования администрации Тулунского муниципального района, утвердив размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в абсолютной сумме, проигнорировало нормы, утвержденные Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 15.10.2013г. №171-пг, где установлен размер расходов на питание в рублях, копейках за день посещения.

Кроме этого, следует отметить, что в Постановлении администрации Тулунского муниципального района от 15.10.2013г. №171-пг, установлен размер расходов на питание, и не установлен размер расходов на хозяйственные товары, хотя приложение к Постановлению присутствует.

Также Постановление администрации Тулунского муниципального района от 15.10.2013г. №171-пг. в наименовании, преамбуле, распорядительном тексте не содержат ссылку, распространяющую установленный размер расходов на питание для организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

Приказ Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 17.10.2013г. №289 в наименовании, преамбуле не содержит ссылку, распространяющую установленные нормы платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, для организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования .

С 01.09.2014г. в муниципальном образовании «Тулунский район» утверждено Постановление администрации Тулунского муниципального района от 01.09.2014г. №135-пг «Об установлении размера расходов на хозяйственные товары, питание в Муниципальных дошкольных образовательных учреждениях и Муниципальных начальных школах-садах Тулунского муниципального района» которым с 01.09.2014г.: установлен размер расходов на питание: при 10,5- часовом рабочем времени 48,79руб., при 12 - часовом рабочем времени 53,65 руб. в день на одного воспитанника, посещающего муниципальное дошкольное образовательное учреждение и муниципальную начальную школу-детский сад Тулунского муниципального района,

установлен размер расходов в день на одного воспитанника на обеспечение хозяйственными товарами, используемые для соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены, посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения и муниципальную начальную школу-детский сад Тулунского муниципального района в размере 5 руб.

Приказ Управления образования администрации Тулунского муниципального района не приведён в соответствие с Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 01.09.2014г. №135-пг.

П.3 ст.65 Федерального Закона №273-ФЗ установлено, что за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается, тем не менее, в нарушение данных требований федерального законодательства, данная норма не нашла своё отражение не в Постановлениях администрации Тулунского муниципального района от 15.10.2013г. №171-пг., от 01.09.2014г. №135-пг, не в Приказе Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 17.10.2013г. №289. Также в соответствии с письмом Минобрнауки России от 24.04.2013 № ДЛ-101/08 «О размере платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми», в случае введения учредителем родительской платы за присмотр и уход за детьми, и принятии решения о снижении ее размера, учредителю необходимопредусмотреть средства на возмещение затрат образовательной организации на осуществление присмотра и ухода.Фактически на территории Тулунского муниципального района количество воспитанников (льготников), посещающих муниципальные образовательные учреждения, реализующих образовательную программу дошкольного образования 37 чел. На организацию питания данной категории, в нарушении ст. 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предусмотрены бюджетные ассигнования из бюджета Тулунского муниципального района в 2014г. - 229,1 тыс.руб., фактический расход составил 229,1 тыс.руб., в 2015г. предусмотрено 373,2 тыс.руб., фактический расход на 01.05.2015г. составил 52,4 тыс.руб.

Приказ Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 17.10.2013г. №290 «Об утверждении Положения о порядке взимания и использования платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающие образовательные программы дошкольного образования в Муниципальных дошкольных образовательных учреждениях и начальных школах-садах Тулунского муниципального района» в наименовании, преамбуле, распорядительном тексте не содержит ссылку, распространяющую установленный размер платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, для организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования.

Следует отметить, что Приказ Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 17.10.2013г. №290 необходимо было утвердить ранее, чем издан Приказ Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 17.10.2013г. №289 и плату, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми установить уже с учетом утвержденного Положения о порядке взимания и использования платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми.

Для определения достаточности средств на оказание услуги по присмотру и уходу за детьмирассчитываемые нормативы затрат должны покрывать расходы, связанные:

-с приобретением продуктов питания;

-с приобретением расходных материалов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены.

Таким образом, учитывая, что Федеральным законом установлено право учредителя взимать плату с родителей за присмотр и уход за ребенком, ее размер может определяться исходя только из затрат, планируемых на приобретение продуктов питания, и расходов в связи с соблюдением детьми режима дня и личной гигиены.

Расчет родительской платы осуществлен исходя из рациона питания детей в дошкольных образовательных организациях в соответствии с СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».

В нарушение Приложения N 10 к СанПиН 2.4.1.3049-13 «РЕКОМЕНДУЕМЫЕ СУТОЧНЫЕ НАБОРЫ ПРОДУКТОВ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ В ДОШКОЛЬНЫХОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ (Г, МЛ, НА 1 РЕБЕНКА/СУТКИ)» ряд пищевых продуктов в расчете стоимости 1д/дня (Приложение к Постановлению администрации Тулунского муниципального района от 15.10.2013г. №171-пг, от 01.09.2014г. №135-пг) содержит отклонение от рекомендуемых норм, например:

норма молока в расчет включена в количестве 200 мл., по норме следует 400мл., кондитерские изделия включено в расчет 10г., по норме 20г.,

масло сливочное включено в расчет 25г., по норме 21г.,

колбасные изделия включено в расчет 10г., по норме 7г. и др.

Обоснование расчета затрат на питание со ссылкой на статистические данные не представлены.

КСП района в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что родительская плата, утвержденная в Тулунском муниципальном районе покрывает расходы в образовательных организациях района по присмотру и уходу за детьми.

Например, доходы за счет родительской платы за присмотр и уход в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования района за период с 01.01. по 31.12.2014 составили 7940,8тыс. рублей.

За указанный период произведено расходов на сумму 7783,7 тыс. рублей, из них направлено:

-на питание – 7329,7 тыс. рублей;

-на хозрасходы – 454,0 тыс. рублей.

Доходы за счет родительской платы за присмотр и уход в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования района за период с 01.01. по 30.04.2015 составили 3290,4 тыс. рублей.

За указанный период произведено расходов на сумму 2528,8 тыс. рублей, из них направлено:

-на питание – 2424,4 тыс. рублей;

-на хозрасходы – 104,4 тыс. рублей.

**2. Компенсация части родительской платы**.

Контрольно-счетная палата МО «Тулунский район» отмечает, что согласно Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, Законом № 273-ФЗ установлено право родителей (законных представителей) на получение компенсации части родительской платы.

Принятый Закон Иркутской области от 10.07.2014г. № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования Иркутской области» содержит специальную норму о компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях.

Согласно части 1 статьи 15 компенсация выплачивается в размере, устанавливаемом Правительством Иркутской области, но не менее:

-20 процентов среднего размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях Иркутской области, муниципальных образовательных организациях в Иркутской области на первого ребенка;

-50 процентов размера такой платына второго ребенка;

-70 процентов размера такой платына третьего ребенка и последующих детей.

В этой же статье определено, что средний размер родительской платыза присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях в Иркутской области устанавливается Правительством Иркутской области.

Право определять порядок обращения за получением компенсации и порядок ее выплаты Законом № 91-ОЗ передано уполномоченномуПравительством Иркутской области исполнительному органу государственной власти Иркутской области.

Правительством Иркутской области средний размер родительской платы за содержание (присмотр и уход за детьми) в государственных и муниципальных образовательных организациях установлен:

-с 01 сентября 2013 года постановлением от 26.11.2013 № 542-пп;

-с 01 апреля 2014 года постановление от 20.03.2014 № 135-пп.

Так же, как и в постановлении от 26.11.2013 № 542-пп, постановлением № 135-пп средний размер определен по муниципальным образованиям, сгруппированным по климатическим зонам (южные и северные районы). Но рассчитан он на одного ребенка в день.

Так, по южной климатической зоне (в том числе муниципальное образование «Тулунский район») средний размер родительской платы в день на одного ребенка составляет 65,81 рублей.

Исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, определено министерство социального развития, опеки и попечительстваИркутской области(постановление Правительства Иркутской области от 18.09.2009 № 261/40-пп).

Согласно Положению о порядке обращения за компенсацией родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и порядке ее выплаты (далее – Положение № 1429-мпр) и норм Административного регламента компенсация предоставляется на основании заявления одному из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату.

Для принятия положительного решения о назначении компенсации необходимо наличие у уполномоченного органа копии лицензии образовательной организации на осуществление образовательной деятельности, заверенной руководителем образовательной организации либо нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий.

В целях установления факта внесения родителем (законным представителем) родительской платы уполномоченный орган заключает с образовательными организациями либо с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, выступающими учредителями образовательных организаций, соглашения о взаимодействии.

В Тулунском районе заключено Соглашение о взаимодействии между областным государственным казенным учреждением «Управление социальной защиты населения по г.Тулуну и Тулунскому району» и Управлением образования администрации Тулунского муниципального района от 01.12.2014г., регистрационный №53.

Анализ по установлению и выплате компенсации родительской платы в соответствии с действующим Приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 17.10.2013г. №289, показал, что с учетом размера компенсации, предоставляемой родителям, где в семье имеется двое (49% семей от общего количества), трое и более детей (21% семей от общего количества), размер внесенной ими родительской платы незначителен.

Например (расчетно за апрель 2015г), в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 20.03.2014 № 135-пп, установившего средний размер родительской платы, компенсация составит:

на 3-го ребенка в месяц:

65,81 рублях 22 дня х 70% = 1013,5 рублей.

Размер установленной родительской платы=1100,0 рублей, реальная родительская плата, с учетом компенсации, составляет 86,5рублей.

на 2-го ребенка в месяц:

65,81 рублях 22 дня х 50% = 723,9 рублей**.**

Размер родительской платы=1100,0 рублей, реальная родительская плата, с учетом компенсации, составляет 376,1рублей.

на 1-го ребенка в месяц:

65,81 рублях 22 дня х 20% = 271,9 рублей.

Размер родительской платы=1100,0 рублей, реальная родительская плата, с учетом компенсации, составляет 828,1рублей.

В нарушение п.18 ст.2, ст.91 Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», без лицензии на осуществление образовательной деятельности, на основании Приказа Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 18.04.2014г. №120 «О создании муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад «Земляничка» с 07.08.2014г. осуществляет свою деятельность МДОУ детский сад «Земляничка» (количество воспитанников - 22 чел.), находящийся по адресу:665247, Иркутская область, Тулунский район, п. Ермаки, пер. Трактовый, д.3А.

Расходы на функционирование данного учреждения составили:

за период с 01.09. по 31.12. 2014г. - 1231,1тыс.руб., в том числе средства областного бюджета - 537,9 тыс.руб., средства местного бюджета - 624,4 тыс.руб., родительская плата - 65,7 тыс. руб.

за период с 01.01. по 30.04. 2015г. – 583,3 тыс.руб., в том числе средства областного бюджета - 525,7 тыс.руб., средства местного бюджета - 31,9 тыс.руб., родительская плата - 25,7 тыс. руб.

Учитывая, что для принятия положительного решения о назначении компенсации необходимо наличие у уполномоченного органа копии лицензии образовательной организации на осуществление образовательной деятельности, заверенной руководителем образовательной организации либо нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий, родители (законные представители), чьи дети посещают указанное учреждение лишены права на получение компенсации части родительской платы.

**ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ**:

**1.** Присмотр и уход за детьми – это комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

Согласно Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации» за присмотр и уход за ребенкомучредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (законных представителей).

В Тулунском муниципальном районе учредитель воспользовался своим правом и принял решение о взимании платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми.

Анализ положений Закона № 273-ФЗ свидетельствует, что учредителю образовательной организации, осуществляющей присмотр и уход за детьми, предоставлено право снижать размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей). Кроме того п.3, ст.65 Закона установлено, что за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается. В нарушение данных требований федерального законодательства, данная норма не нашла своё отражение не в Постановлениях администрации Тулунского муниципального района от 15.10.2013г. №171-пг., от 01.09.2014г. №135-пг, не в Приказе Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 17.10.2013г. №289. На организацию питания данной категории, в нарушении ст. 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, предусмотрены бюджетные ассигнования из бюджета Тулунского муниципального района в 2014г. - 229,1 тыс.руб., фактический расход составил 229,1 тыс.руб., в 2015г. предусмотрено 373,2 тыс.руб., фактический расход на 01.05.2015г. составил 52,4 тыс.руб.

Минобрнауки России с целью разъяснения положений Федерального закона разработаны Методические рекомендации (письмо от 01.10.2013 № 08-1408), в соответствии с которыми рекомендовано в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях принять комплекс нормативных правовых актов, в том числе на уровне учредителя:

-методику расчета нормативов затрат на оказание услуги по обеспечению организации

предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, а также создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

-методику расчета нормативов затрат на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях, из категорий семей, для которых установлены льготы по снижению или отмене родительской платы;

-методику расчета размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях;

-порядок установления категорий родителей (законных представителей), которые освобождаются от оплаты услуг по присмотру и уходу или для которых размер платы снижается, а также порядок снижения размера платы.

Анализ представленных по запросу КСП района муниципальных правовых актов показал, что рекомендацииМинистерства образования и науки России (письмо от 01.10.2013 № 08-1408)Управлением образования администрации Тулунского муниципального районареализованы не в полном объеме.

2.Экспертиза показала, что средства от родительской платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми, направляются в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования района на цели, учитываемые при расчете нормативных затрат на услугу по присмотру и уходу за ребенком.

3. Расчет родительской платы осуществлен исходя из рациона питания детей в дошкольных образовательных организациях в соответствии с СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».

В нарушение Приложения N 10 к СанПиН 2.4.1.3049-13 «РЕКОМЕНДУЕМЫЕ СУТОЧНЫЕ НАБОРЫ ПРОДУКТОВ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ В ДОШКОЛЬНЫХОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ)» ряд пищевых продуктов в расчете стоимости 1д/дня (Приложение к Постановлению администрации Тулунского муниципального района от 15.10.2013г. №171-пг, от 01.09.2014г. №135-пг) содержит отклонение от рекомендуемых норм.

**4.** Контрольно-счетная палата МО «Тулунский район» отмечает, что согласно Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства. В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, Законом № 273-ФЗ установлено право родителей (законных представителей) на получение компенсации части родительской платы.

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» компенсация части родительской платы устанавливается в размере, определяемом исходя из среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно нормативным правовым актам компенсация выплачивается в размере:

-20 процентов среднего размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области на первого ребенка; -50 процентов размера такой платына второго ребенка; -70 процентов размера такой платына третьего ребенка и последующих детей.

Анализ по установлению и выплате компенсации родительской платы в соответствии с действующим Приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 17.10.2013г. №289, показал, что с учетом размера компенсации, предоставляемой родителям, где в семье имеется двое, трое и более детей, размер внесенной ими родительской платы незначителен.

**5.** В нарушение п.18 ст.2, ст.91 Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», без лицензии на осуществление образовательной деятельности, на основании Приказа Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 18.04.2014г. №120 «О создании муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад «Земляничка» с 07.08.2014г. осуществляет свою деятельность МДОУ детский сад «Земляничка» (количество воспитанников - 22 чел.), находящийся по адресу:665247, Иркутская область, Тулунский район, п. Ермаки, пер. Трактовый, д.3А.

Расходы на функционирование данного учреждения за счет средств областного, местного бюджетов за период с 01.09.2014г. по 30.04. 2015г составили 1814,4 тыс.руб.

**РЕКОМЕНДАЦИИ**:

1. Контрольно-счетная палата МО «Тулунский район» рекомендует Управлению образования администрации Тулунского муниципального района принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении.

2. Управлению образования администрации Тулунского муниципального района в рамках полномочий по созданию условий, обеспечивающих реализацию права граждан на образование:

- активизировать деятельность, направленную на получение МДОУ детский сад «Земляничка» лицензии на осуществление образовательной деятельности;

- разработать и утвердить рекомендованный Министерством образования и науки России (письмо от 01.10.2013 № 08-1408) комплекс нормативных правовых актов;

- приказ Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 17.10.2013г. №289 привести в соответствие с требованием федерального законодательства (в части установления льгот по родительской плате) и Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 01.09.2014г. №135-пг.

- расчет родительской платы осуществлять исходя из рациона питания детей в дошкольных образовательных организациях в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.1.3049-13.

- учитывая, что с учетом размера компенсации, предоставляемой родителям, размер внесенной ими родительской платы незначителен, рассмотреть вопрос о возможности увеличенияплаты, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных организациях Тулунского района, осуществляющих образовательную деятельность.

Информация о результатах рассмотрения настоящего заключения, разработанных мероприятиях, ожидается не позднее 26 июня 2015 года.

Председатель Контрольно-счетной

палаты МО «Тулунский район» Л.А.Федорова.

|  |
| --- |
| ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  ПАЛАТА  МУНИЦИПАЛЬНОГО  ОБРАЗОВАНИЯ  «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»  665268,Иркутская область, г.Тулун,  ул.Ленина,75.  тел. 8-(39530) 2-26-87  e-mail: ksptulray@mail.ru  от « 26 » мая 2015г.  №01-14/70 |

Начальнику Управления образования администрации Тулунского муниципального района - заведующему МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений»

А.Н.Даштояну.

Заместителю начальника – главному бухгалтеру МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений»

Н.В. Киселевой.

**П Р Е Д С Т А В Л Е Н И Е**

**Контрольно-счетной палаты муниципального образования**

**«Тулунский район»**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2015 года,проведено экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу «Плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных организациях Тулунского района, осуществляющих образовательную деятельность» за 2014г. и 4месяца 2015г.,

по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки:

В нарушение п.3, ст.65 Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», норма о том, что за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается, не нашла своё отражение не в Постановлениях администрации Тулунского муниципального района от 15.10.2013г. №171-пг., от 01.09.2014г. №135-пг, не в Приказе Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 17.10.2013г. №289. На организацию питания данной категории, в нарушении ст. 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, направлены финансовые средства из бюджета Тулунского муниципального района за анализируемый период 281,5 тыс.руб.

Анализ представленных по запросу КСП района муниципальных правовых актов показал, что рекомендацииМинистерства образования и науки Российской Федерации (письмо от 01.10.2013 № 08-1408)Управлением образования администрации Тулунского муниципального районареализованы не в полном объеме.

В нарушение Приложения N 10 к СанПиН 2.4.1.3049-13 «РЕКОМЕНДУЕМЫЕ СУТОЧНЫЕ НАБОРЫ ПРОДУКТОВ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ В ДОШКОЛЬНЫХОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ)» ряд пищевых продуктов в расчете стоимости 1д/дня (Приложение к Постановлению администрации Тулунского муниципального района от 15.10.2013г. №171-пг, от 01.09.2014г. №135-пг) содержит отклонение от рекомендуемых норм.

В нарушение п.18 ст.2, ст.91 Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», без лицензии на осуществление образовательной деятельности, на основании Приказа Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 18.04.2014г. №120 «О создании муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад «Земляничка» с 07.08.2014г. осуществляет свою деятельность МДОУ детский сад «Земляничка», находящийся по адресу: 665247, Иркутская область, Тулунский район, п. Ермаки, пер. Трактовый, д.3А. Расходы на функционирование данного учреждения за счет средств областного, местного бюджетов за период с 01.09.2014г. по 30.04. 2015г составили 1814,4 тыс.руб.

С учетом изложенного и на основании статьи 17 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412, Управлению образования администрации Тулунского муниципального района предлагается следующее:

- активизировать деятельность, направленную на получение МДОУ детский сад «Земляничка» лицензии на осуществление образовательной деятельности;

- разработать и утвердить рекомендованный Министерством образования и науки Российской Федерации (письмо от 01.10.2013 № 08-1408) комплекс нормативных правовых актов;

- приказ Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 17.10.2013г. №289 привести в соответствие с требованием федерального законодательства (в части установления льгот по родительской плате) и Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 01.09.2014г. №135-пг.

- расчет родительской платы осуществлять исходя из рациона питания детей в дошкольных образовательных организациях в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.1.3049-13.

В срок до 26 июня 2015г. представить в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» информацию о принятых мерах по материалам настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

Председатель Контрольно-счетной

палаты муниципального образования

«Тулунский район» Л.А.Федорова

**Отчет**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия по вопросу «Плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных организациях Тулунского района, осуществляющих образовательную деятельность»**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Сумма (тыс.руб.)** |
| **1.Наименование проверяемого объекта** | **Управление образования администрация Тулунского муниципального района** |
| **2.Объем проверенных финансовых средств** | **11074,1** |
| **3.Количество выходных документов** | **2** |
| -заключение | 1 |
| -представление | 1 |
|  |  |
| **4.Выявлено нарушений законодательства по результатам проведенного контрольного мероприятия, всего на сумму в т.ч.:** | **2095,9** |
| -объем средств, использованных не по целевому назначению | - |
| -объем неэффективно использованных средств | - |
| -объем средств, недополученных в доходную часть местного бюджета (упущенная выгода) | - |
| -объем выявленных средств, неучтенных в местном бюджете | - |
| -принято бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств | - |
| -стоимость вновь выявленных и неучтенных объектов муниципальной собственности | - |
| -потери муниципальной собственности от неправомерного отчуждения муниципального имущества, ликвидации МУП, списания имущества МУП и МУ и т.д. | - |
| -упущенная выгода муниципального образования и местного бюджета от неэффективного и неправомерного использования муниципальной собственности | - |
| -потери муниципалитета при исполнении местного бюджета | - |
| -объем средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства | 2095,9 |
| -другое | - |
| **5.Устранено нарушений в ходе контрольного мероприятия** | **-** |
| **6.Рекомендовано к взысканию или возврату в местный бюджет** | **-** |

Председатель Контрольно-счетной

палаты муниципального образования

«Тулунский район» Л.А.Федорова

**Пояснительная записка к отчету**

**по проверке Управления образования администрации Тулунского муниципального района**

В результате проведенного **экспертно-аналитического мероприятия** установлено нарушений на общую сумму **2095,9 тыс. руб.**, из них:

**Объем средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства – 2095,9 тыс.руб., в т.ч.:**

- 281,5 тыс.руб. – в нарушении ст. 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации произведены расходы на организацию питания детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей с туберкулезной интоксикацией. Так в п.3, ст.65 Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», утверждена норма о том, что за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается, но данная норма не нашла своё отражение не в Постановлениях администрации Тулунского муниципального района от 15.10.2013г. №171-пг., от 01.09.2014г. №135-пг, не в Приказе Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 17.10.2013г. №289. (код по классификатору 1.2.97).

- 1814,4 тыс.руб. - расходы на функционирование МДОУ детский сад «Земляничка», которое осуществляет свою деятельность в нарушение п.18 ст.2, ст.91 Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», без лицензии на осуществление образовательной деятельности. (код по классификатору 7.5).

Председатель Контрольно-счетной

палаты муниципального образования

«Тулунский район» Л.А.Федорова